



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О ходе реализации Закона Краснодарского края
"О введении курортного сбора на территории Краснодарского края
и внесении изменений в Закон Краснодарского края
"Об административных правонарушениях"**

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края И.А. Петуховой о ходе реализации Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ "О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края "Об административных правонарушениях", Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает, что органы государственной власти Краснодарского края и органы местного самоуправления в Краснодарском крае проводят работу по реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории отдельных муниципальных образований Краснодарского края.

С июля 2018 года на территории Краснодарского края реализуется эксперимент по развитию курортной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ "О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры" (далее — Федеральный закон № 214-ФЗ) путем взимания курортного сбора с отдыхающих. С 2018 года эксперимент по взиманию с туристов курортного сбора проводился на территории четырех субъектов Российской Федерации: Краснодарский край, Ставропольский край, Алтайский край и Республика Крым. С 2023 года в территорию проведения эксперимента вошли город федерального значения Санкт-Петербург и федеральная территория "Сириус".

Во исполнение Федерального закона № 214-ФЗ на территории Краснодарского края принят Закон от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ "О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон

Краснодарского края "Об административных правонарушениях" (далее — Закон края № 3690-КЗ), в соответствии с которым в территорию эксперимента изначально были включены 8 муниципальных образований края (города-курорты Анапа, Геленджик, Сочи, город Горячий Ключ и поселения Туапсинского района: Новомихайловское, Джубгское, Небугское и Шепсинское) и установлен размер платы — 10 рублей с одного человека за сутки проживания в гостиницах, отелях, санаториях и иных объектах размещения.

С 1 января 2020 года в соответствии с изменениями, внесенными в Закон края № 3690-КЗ в декабре 2019 года, в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры включены Тенгинское сельское поселение Туапсинского района, Ейское городское поселение и Должанское сельское поселение Ейского района.

С 1 августа 2021 года городской округ "Сириус" был включен в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры. В соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ органы публичной власти федеральной территории "Сириус" с 5 декабря 2022 года стали самостоятельно реализовывать эксперимент на федеральной территории, вследствие чего муниципальное образование городской округ Сириус Краснодарского края исключено из состава территорий проведения эксперимента по взиманию курортного сбора в Краснодарском крае.

С 1 января 2022 года размер курортного сбора увеличен до 50 рублей на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и до 30 рублей — на остальных территориях, входящих в территорию эксперимента.

С 1 января 2024 года в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры включены город Новороссийск, Туапсинское городское поселение Туапсинского района; Мостовское, Псебайское городские поселения и Ярославское сельское поселение Мостовского района.

Таким образом, на сегодняшний день эксперимент проводится на 16 курортных территориях края.

В 2022 году Федеральным законом № 214-ФЗ действие эксперимента по взиманию курортного сбора было продлено на 2 года — по 31 декабря 2024 года, что положительно повлияет на повышение доступности и качества услуг туристского комплекса края.

Полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора требований федерального законодательства и законодательства Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

Согласно информации министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края (далее также — министерство), динамика основных показателей по взиманию курортного сбора следующая.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в реестре операторов курортного сбора состояли 3307 операторов (по состоянию на 31 декабря 2022 года — 2922 оператора, на 31 декабря 2021 года — 2961 оператор, на 31 декабря 2020 года — 2831 оператор, на 31 декабря 2019 года — 2997 операторов, на 31 декабря 2018 года — 2527 операторов).

Количество размещенных лиц в объектах, включенных в реестр операторов курортного сбора, за 2023 год составило 6143,9 тыс. человек (за 2022 год — 6526,1 тыс. человек, за 2021 год — 5336 тыс. человек, за 2020 год — 4345,6 тыс. человек, за 2019 год — 5865,4 тыс. человек, за 2018 год — 2472,2 тыс. человек).

Количество плательщиков курортного сбора за 2023 год составило 3106,2 тыс. человек (за 2022 год — 3587,5 тыс. человек, за 2021 год — 3144,4 тыс. человек, за 2020 год — 2735,8 тыс. человек, за 2019 год — 3400,7 тыс. человек, за 2018 год — 1667,3 тыс. человек).

Количество освобожденных от уплаты курортного сбора за 2023 год — 1018,8 тыс. человек (за 2022 год — 936,1 тыс. человек, за 2021 год — 670,3 тыс. человек, за 2020 год — 463,8 тыс. человек, за 2019 год —

774,1 тыс. человек, за 2018 год — 328,6 тыс. человек). В 2023 году получено 350 отказов физических лиц от уплаты курортного сбора (в 2022 году — 193 отказа, в 2021 году — 19 отказов, в 2020 году — 28 отказов, в 2019 году — 289 отказов, в 2018 году — 453 отказа).

Общая сумма недополученных доходов бюджета Краснодарского края в результате отказов плательщиков курортного сбора от уплаты курортного сбора составила 339,17 тыс. рублей (в 2023 году — 176,1 тыс. рублей, в 2022 году — 81,8 тыс. рублей, в 2021 году — 2,2 тыс. рублей, в 2020 году — 3,07 тыс. рублей, в 2019 году — 39,0 тыс. рублей, в 2018 году — 37,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что небольшое количество лиц, ежегодно отказывающихся от уплаты курортного сбора на территории Краснодарского края, связано с оптимальной ставкой курортного сбора и широкой информационной работой, направленной на информирование туристов о высоких результатах по созданию благоустроенной курортной инфраструктуры.

За весь период реализации эксперимента общий объем денежных средств, фактически поступивших в бюджет Краснодарского края от уплаты курортного сбора, составил 2153,83 млн. рублей (за 1 квартал 2024 года — 125,3 млн. рублей, в 2023 году — 742,2 млн. рублей при плановом значении на 2023 год 605,0 млн. рублей, в 2022 году — 747,03 млн. рублей при плановом значении на 2022 год 729,3 млн. рублей, в 2021 году — 165,0 млн. рублей при плановом значении на 2021 год 204,9 млн. рублей, в 2020 году — 38,5 млн. рублей при плановом значении на 2020 год 34,9 млн. рублей, в 2019 году — 225,5 млн. рублей при плановом значении на 2019 год 150,0 млн. рублей, в 2018 году — 109,3 млн. рублей при плановом значении на 2018 год 70,0 млн. рублей).

В целях исполнения положений Федерального закона № 214-ФЗ и Закона края № 3690-КЗ законами Краснодарского края от 5 апреля 2019 года № 4009-КЗ "Об утверждении заключения соглашений между Краснодарским краем и муниципальными образованиями, включенными в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае" и от 8 ок-

тября 2019 года № 4119-КЗ "Об утверждении заключения дополнительных соглашений к соглашениям, заключенным между Краснодарским краем и муниципальными образованиями, включенными в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае" утверждено заключение соглашений и дополнительных соглашений между Краснодарским краем и муниципальными образованиями, включенными в территорию проведения эксперимента, определяющих перечни объектов курортной инфраструктуры, на которых будут проведены работы по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту, финансируемые за счет средств, собранных и поступивших в бюджет Краснодарского края от уплаты курортного сбора на территориях данных муниципальных образований.

В настоящее время ведется работа по доведению до муниципальных образований края — участников эксперимента собранных средств в форме субсидий из бюджета Краснодарского края на развитие курортной инфраструктуры. Соответствующее мероприятие включено в государственную программу Краснодарского края "Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса". При этом соглашения между Краснодарским краем и муниципальными образованиями, включенными в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае, заключены на всю сумму собранных средств курортного сбора. Средства, собранные от уплаты курортного сбора и направляемые непосредственно на развитие курортных территорий, являются дополнительным источником финансирования для модернизации и развития курортной инфраструктуры.

Так, например, в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи на средства курортного сбора выполнены работы по замене брусчатого покрытия на территории Приморской набережной, благоустроены территории скверов, установлены малые архитектурные формы (МАФ) в виде световых конструкций, пандусы для маломобильных групп населения на пляжных территориях.

В муниципальном образовании городской округ город-курорт Геленджик выполнены работы по устройству тематической архитектурной подсветки, благоустроены общественные территории в с. Дивноморское, с. Кабардинка, с. Архипо-Осиповка.

В муниципальном образовании городской округ город-курорт Анапа в общественных местах и на пляжных территориях установлены лавочки, урны и оборудование для детских и спортивных площадок. В с. Супсех установлено детское игровое оборудование, спортивное оборудование, проведено устройство покрытий сквера, осуществлено озеленение.

В остальных курортных территориях также проведены работы по благоустройству, озеленению, освещению, установлены детские игровые площадки. Все это положительно сказывается на внешнем облике наших курортных территорий.

За весь период реализации эксперимента общий объем средств курортного сбора, фактически освоенных муниципальными образованиями края, входящими в территорию эксперимента, составил 1543,4 млн. рублей, или 71,7 процента (в 1 квартале 2024 года — 24,1 млн. рублей, в 2023 году — 574,3 млн. рублей, или 60,7 процента, при плановом значении на 2023 год 945,5 млн. рублей, в 2022 году — 714,3 млн. рублей, или 68,9 процента, при плановом значении на 2022 год 1036,7 млн. рублей, в 2021 году — 116,1 млн. рублей, или 25,0 процента, при плановом значении на 2021 год 463,5 млн. рублей, в 2020 году — 39,2 млн. рублей, или 13,3 процента, при плановом значении на 2020 год 294,2 млн. рублей, в 2019 году — 75,4 млн. рублей, или 29,1 процента, при плановом значении на 2019 год 259,3 млн. рублей, в 2018 году — 0,0 млн. рублей при плановом значении на 2018 год 70 млн. рублей).

В соответствии с порядком формирования и расходования средств Фонда развития курортной инфраструктуры (далее также — Фонд) бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Фонда в очередном финансовом году.

Объем бюджетных ассигнований Фонда утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в связи с чем ежегодно в объеме средств Фонда, доведенных до муниципальных образований, присутствуют перетекающие, неиспользованные бюджетные ассигнования Фонда.

Так, не освоенный муниципальными образованиями края, входящими в территорию проведения эксперимента, остаток средств курортного сбора с начала проведения эксперимента по настоящее время составил 609,43 млн. рублей (в том числе 158,0 млн. рублей — средства, собранные с федеральной территории "Сириус"), он направлен на увеличение бюджетных ассигнований Фонда на 2024 год.

Необходимо отметить низкий уровень бюджетного планирования администрациями муниципальных образований края, входящих в территорию проведения эксперимента, в части освоения средств курортного сбора.

Так, например, объем средств курортного сбора, предусмотренный муниципальному образованию городской округ город-курорт Сочи, за весь период проведения эксперимента составил 1241,8 млн. рублей, фактически освоено средств 1063,9, или 85,7 процента. Законом о бюджете Краснодарского края на 2023 год на модернизацию туристической инфраструктуры за счет средств курортного сбора было предусмотрено 507,8 млн. рублей. Соглашением о предоставлении местной администрации средств субсидии предусмотрено 507,8 млн. рублей, при этом кассовый расход составил 414,8 млн. рублей. Таким образом, неосвоенными остались 93,0 млн. рублей.

Муниципальным образованием городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в связи с поступившей жалобой в УФАС по Краснодарскому краю электронный аукцион в целях определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по мероприятию "Обустройство пляжных территорий города Сочи системой видеонаблюдения (I этап)" был остановлен. Муниципальным образованием городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края заключено дополнительное соглашение к соглашению на предоставление субсидии из бюджета Краснодарского края в 2024 году с целью реализации данного мероприятия.

Объем средств курортного сбора, предусмотренный муниципальному образованию городской округ город-курорт Анапа, за весь период проведения эксперимента составил 327,5 млн. рублей, фактически освоено 193,5 млн. рублей, или 59,08 процента.

Муниципальному образованию городской округ город-курорт Анапа законом о бюджете Краснодарского края на 2023 год на модернизацию туристической инфраструктуры за счет средств курортного сбора было предусмотрено 166,1 млн. рублей. Соглашением о предоставлении местной администрации средств субсидии предусмотрено 122,3 млн. рублей, таким образом, 43,8 млн. рублей остались невостребованы. При этом профинансировано 64,9 млн. рублей, что составляет 39,1 процента от плановых кассовых значений.

Муниципальным образованием городской округ город-курорт Анапа не заключены муниципальные контракты и не реализованы мероприятия по благоустройству общественной территории сквера "Россия" и закупка, доставка и монтаж малых архитектурных форм для обустройства общественных территорий муниципального образования.

Таким образом, уровень фактически освоенных муниципальными образованиями средств, собранных от уплаты курортного сбора за весь период эксперимента, составляет порядка 71,7 процента.

При этом отмечается положительная динамика в освоении средств курортного сбора по итогам 2022 и 2023 годов — уровень освоения средств гораздо выше, чем за предыдущие годы.

Кроме того, министерством на 2024 год с муниципальными образованиями края заключены соглашения на сумму 1098,8 млн. рублей, или 99,3 процента (с учетом планового значения поступления средств в 2024 году в размере 756,4 млн. рублей).

Однако приведенные выше факты наличия в предыдущих периодах неосвоенного остатка собранных средств ввиду отсутствия потребности со стороны муниципальных образований в полном объеме средств либо их возврата в результате невозможности освоения негативно отражаются на результативности

проведения эксперимента и свидетельствуют о необходимости усиления работы как со стороны министерства, так и со стороны муниципальных образований.

Неполное освоение средств курортного сбора сказывается на достижении конечной цели введения курортного сбора — сохранении, восстановлении и развитии курортной инфраструктуры, создании благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Краснодарском крае.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя министра курортов, туризма и олимпийского наследия И.А. Петуховой о ходе реализации Закона Краснодарского края от 27 ноября 2017 года № 3690-КЗ "О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края "Об административных правонарушениях" принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

1) принять меры по оперативному доведению средств субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха на территориях муниципальных образований, в которых введен курортный сбор;

2) продолжить работу по оказанию консультативной и методической помощи муниципальным образованиям края, входящим в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае, в целях оперативного и своевременного представления документов для получения субсидий из бюджета Краснодарского края местными бюджетами в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха на территориях муниципальных образований, в которых введен курортный сбор;

3) рассмотреть вопрос о расширении территории эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае, проработать с муниципальными образованиями Краснодарского края вопрос о включении их территорий в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае, определить перечень территорий для включения в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае;

4) рассмотреть вопрос об увеличении размера курортного сбора, взимаемого на территориях муниципальных образований Краснодарского края, входящих в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае.

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Краснодарского края, которые включены в территорию эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае:

1) не допускать нарушения сроков заключения муниципальных контрактов, направленных на развитие курортной инфраструктуры за счет средств курортного сбора, установленных в соглашениях на 2024 год о предоставлении субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края;

2) обеспечивать реализацию мероприятий, предусмотренных в соглашениях на 2024 год о предоставлении субсидий из бюджета Краснодарского края местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края, финансируемых за счет средств курортного сбора, в сроки, установленные в данных соглашениях;

3) обеспечить реализацию в 2024 году муниципальных контрактов, заключенных с целью исполнения мероприятий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении субсидий на 2024 год;

4) обеспечить контроль за ходом выполнения работ на объектах, осуществляемых в рамках муниципальных контрактов, финансируемых за счет средств курортного сбора;

5) обеспечить исполнение плана поступлений средств курортного сбора, установленного на 2024 год.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

г. Краснодар
18 апреля 2024 года
№ 952-П